



Città di Ostra

Provincia di Ancona

PROPOSTA DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE

N.13 DEL 30-03-2016

**Oggetto: ISTITUZIONE COMMISSIONE DI INCHIESTA
SULL'ATTIVITA' DELLA FONDAZIONE MORONI ANTONINI
MORGANTI E APPROVAZIONE REGOLAMENTO**

VISTO: ASSESSORE COMPETENTE _____

Si trasmette per l'esame la seguente relazione:



Città di Ostra

Provincia di Ancona

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 15 del vigente statuto comunale, ove è previsto che il Consiglio Comunale potrà istituire, con apposita deliberazione assunta a maggioranza assoluta dei componenti, commissioni consiliari straordinarie, temporanee, speciali, di indagine e di inchiesta, determinando nell'atto di costituzione i compiti, la composizione, la durata, i poteri di indagine eventualmente conferiti, le modalità di funzionamento, la dotazione di beni, servizi, strutture e personale che sia ritenuta necessaria per l'espletamento del mandato;

ATTESO che i lavori della commissione si devono compiere nel termine assegnato e si concludono mediante presentazione di una relazione;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale n. 45 del 29.12.2015, nella quale si stabiliva di nominare una commissione di inchiesta sul modo in cui è stata gestita la Fondazione Moroni-Antonini-Morganti dal C.D.A. nominato nel settembre 2014 fino ad oggi, attribuendole il potere di acquisire tutti i verbali del C.D.A. e tutta la documentazione necessaria dalla Fondazione medesima, nonché poter ascoltare il personale dipendente, gli amministratori in carica ed eventualmente quelli dimessi sui fatti in questione, ed anche gli amministratori comunali e quanti altri riterrà opportuno, demandando di realizzare un documento finale;

VISTO l'art. 44 del D. Lgs. 267/2000, il quale dispone:

1. Lo statuto prevede le forme di garanzia e di partecipazione delle minoranze attribuendo alle opposizioni la presidenza delle commissioni consiliari aventi funzioni di controllo o di garanzia, ove costituite.
2. Il consiglio comunale o provinciale, a maggioranza assoluta dei propri membri, può istituire al proprio interno commissioni di indagine sull'attività dell'amministrazione. I poteri, la composizione ed il funzionamento delle suddette commissioni sono disciplinati dallo statuto e dal regolamento consiliare.

VISTA la nota prot. n. 1197 del 02.02.2016 a firma del Presidente Raimondo Paradisi, con la quale la Fondazione Moroni-Antonini-Morganti, prendendo atto della deliberazione di Consiglio n. 45/2015, chiede all'amministrazione comunale un intervento di autotutela rispetto alla delibera citata in quanto la Regione Marche ha ribadito che la Fondazione non è un ente strumentale e controllato dal Comune di Ostra e che al Consiglio comunale non è riconosciuto alcun potere di direzione indirizzo e vigilanza;

CONSIDERATO che nella lettera sopra richiamata il Presidente della Fondazione si riserva di esperire tutti i rimedi normativamente previsti al fine di salvaguardare la propria autonomia da intromissioni palesemente illegittime;

PRESO ATTO che, come si evince dal parere dell'ufficio consulenza enti locali FVG del 21.09.2004, per parte della dottrina, indipendentemente dall'esistenza di norme di legge, deve essere riconosciuta la possibilità che ciascun ente locale, nell'ambito della propria autonomia normativa, disciplini le commissioni di inchiesta e le altre commissioni che non hanno per oggetto esclusivo il compito di indagare sull'attività dell'amministrazione;

RITENUTO di istituire, in attuazione e parziale modifica della citata deliberazione di Consiglio n. 45/2015, una commissione di indagine sulla gestione della Fondazione Antonini-Moroni-Morganti, in quanto ente partecipato dall'

PROPOSTA DELIBERA DI CONSIGLIO n. 13 del 30-03-2016 - pag. 2 - Comune di Ostra (AN)



Città di Ostra

Provincia di Ancona

Amministrazione, disciplinandone la composizione ed i lavori, come da allegato regolamento (**v. allegato A**), rivedendone i poteri e periodo di indagine;
VISTA la delibera di consiglio comunale n. 35/2010 in cui veniva approvato un atto di intesa tra il Comune di Ostra e gli Istituti Autonomi di Beneficenza di Ostra per la trasformazione in persona giuridica di diritto privato senza scopo di lucro;
CHE in tale atto di intesa, siglato in data 9 agosto 2010, si prevedeva l'impegno ad inserire nello Statuto della costituenda Fondazione una o più norme volte a consentire un insieme di controlli da parte del Comune sull'attività della Fondazione e in particolare che: prevedano di aggiornare stabilmente il Comune di Ostra circa le proprie iniziative ed attività;
CHE a tale fine nella citata intesa si stabiliva di istituire un tavolo permanente di concertazione e di confronto tra le parti;

CHE art. 5 dello Statuto della Fondazione ha recepito tale indicazione e prevede:

Allo scopo di realizzare le finalità di cui al precedente art.4, la Fondazione potrà:

....omissis....

e) promuovere ogni altra iniziativa utile al conseguimento delle finalità sociali inclusa l'istituzione di un tavolo permanente di concertazione al quale partecipano rappresentanti della Fondazione e del Comune di Ostra;

CHE tale tavolo di concertazione non è stato ancora istituito;

VALUTATO che è di interesse del Consiglio comunale verificare l'attività della Fondazione in quanto:

- gestisce un servizio sociale importate per la comunità collocato nel territorio quale quello della casa di riposo;
- nomina i componenti del CDA
- esprime il parere sulle modifiche statutarie della Fondazione;
- è tenuto ad integrare le rette per i cittadini residenti in difficoltà economica;
- ai sensi dell'art. 3 del TUEL il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo.
- Il Comune ha la competenza ad emettere l'autorizzazione di cui all'art. 8 della LR 20/2000;
- intende disporre di elementi conoscitivi per sollecitare eventualmente il potere di vigilanza da parte della Regione Marche;

VISTO l'art. 2 bis del dlgs 33/2013 come modificato dal dlgs 97/2016;

RITENUTO di stabilire che la commissione sia composta da 3 componenti, di cui 2 rappresentanti della maggioranza ed un rappresentante della minoranza, che assume le funzioni di presidente della commissione da eleggersi in un'unica votazione a scrutinio segreto;

DATO ATTO che per l'elezione ciascun consigliere scrive nella propria scheda un nome solo e sono proclamati eletti coloro che hanno raccolto il maggior numero di voti. A parità di voti è proclamato eletto il più anziano di età. Nella commissione deve essere rappresentata la minoranza. A tal fine, qualora nella votazione non sia riuscito eletto alcun consigliere di minoranza, dovrà essere chiamato a far parte della commissione, in sostituzione dell'ultimo eletto della maggioranza, il consigliere di minoranza che ha ottenuto il maggior numero di voti.



Città di Ostra

Provincia di Ancona

VISTO l'esito della votazione, alla presenza degli scrutatori, da cui emerge l'elezione dei seguenti componenti:

- 1).....rappresentante della maggioranza
- 2).....rappresentante della maggioranza

- 3)..... rappresentante della minoranza- Presidente

SENTITI i vari Consiglieri intervenuti nella discussione;

VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs. 18.8.2000 n. 267;

DATO ATTO che la presente proposta è stata sottoposta alla commissione regolamenti in data....

VISTO il vigente Statuto Comunale;

Visto il D.lgs. n. 267 del 18.8.2000 e successive modificazioni;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Vista la deliberazione della G.C. n. 62 del 24.05.2008, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi del Comune di Ostra, così come successivamente rettificato con delibera di G.C. n. 110 del 07.10.2008 e modificato con delibera di G.C. n. 20 del 27.03.2009, esecutive ai sensi di legge;

Dato atto che ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000 l'ente si trova in esercizio provvisorio;

Vista la deliberazione di G.C. n. 5 del 12.01.2016, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata, l'assegnazione provvisoria del P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione) relativo all'esercizio finanziario 2016;

Visto il parere espresso sul presente atto, ai sensi dell'art. 49, del D.lgs. n. 267/2000 dal responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;

Dato atto che si è riunita la commissione regolamenti in data 21 giugno 2016 che ha proposto alcune osservazioni;

DELIBERA

1. Di dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
1. Di istituire una commissione comunale temporanea di inchiesta per il monitoraggio della gestione della Fondazione Moroni-Antonini-Morganti dalla data della sua costituzione sino al 31.12.2015 con i seguenti componenti:
 - 1).....rappresentante della maggioranza
 - 2).....rappresentante della maggioranza
 - 3)..... rappresentante della minoranza- Presidente
2. Di approvare il regolamento per il funzionamento della Commissione come da allegato A), che costituisce parte integrante del presente atto.
3. Di modificare, per quanto in contrasto con il presente atto, la propria deliberazione di Consiglio n. 45/2015 relativamente al punto riguardante la nomina della commissione di inchiesta;
4. Di promuovere la costituzione di un tavolo permanente di concertazione al quale parteciperanno rappresentanti della Fondazione e del Comune di Ostra;
5. Di comunicare il presente atto alla Fondazione-Moroni-Antonini-Morganti;

PROPOSTA DELIBERA DI CONSIGLIO n. 13 del 30-03-2016 - pag. 4 - Comune di Ostra (AN)



Città di Ostra

Provincia di Ancona

6. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

ALLEGATO "A"

REGOLAMENTO PER IL FUNZIONAMENTO DELLA COMMISSIONE DI INCHIESTA SULL'ATTIVITA' DELLA FONDAZIONE MORONI-ANTONINI-MORGANTI

ART. 1

Commissione di inchiesta- finalità e compiti

La composizione ed il funzionamento della commissione di inchiesta sono disciplinati dalle disposizioni del presente Regolamento.

Finalità della commissione è verificare il modo in cui è stata gestita la Fondazione Moroni-Antonini-Morganti dalla data di costituzione fino alla data del 31.12.2015 attribuendole il compito di acquisire i verbali del C.D.A. e tutta la documentazione necessaria dalla Fondazione medesima, nonché di poter ascoltare gli amministratori della Fondazione in carica ed eventualmente quelli dimessi, nonché il revisore, sui fatti ritenuti di interesse rilevanti. La commissione potrà sentire anche gli amministratori comunali.

La Commissione ha poteri di inchiesta e verifica. La Commissione ha il diritto, nell'ambito delle materie attribuite al consiglio, alla propria competenza, ad ottenere dagli Enti ed Aziende dipendenti dal Comune, dagli Uffici e Servizi, tutte le informazioni, notizie, dati ed atti relativi all'Amministrazione Comunale, per l'espletamento del suo mandato.

Al termine dei lavori viene redatta dal Presidente una relazione finale approvata dalla commissione che sarà trasmessa a tutti i consiglieri e presentata al consiglio. Ove la stessa contenga dati sensibili-giudiziari, non potrà essere pubblicata o divulgata se non omettendo

PROPOSTA DELIBERA DI CONSIGLIO n. 13 del 30-03-2016 - pag. 5 - Comune di Ostra (AN)



Città di Ostra

Provincia di Ancona

le parti contenenti i suddetti detti dati. La relazione può essere inoltrata, qualora se ne ravvisi l'esigenza, agli organi giurisdizionali. La Commissione d'inchiesta può proporre al Consiglio Comunale, agli Assessori e/o alla Giunta ed al Sindaco proposte, indirizzi e pareri nelle materie di competenza.

ART. 2 Composizione e nomina.

La commissione è composta da tre consiglieri comunali, di cui (2) due in rappresentanza della maggioranza e (1) uno in rappresentanza della minoranza.

La commissione è nominata dal consiglio comunale, che procede con votazione a scrutinio segreto in un'unica votazione.

La presidenza della commissione deve essere attribuita ad un consigliere di minoranza

ART. 3 Durata in carica

La commissione resta in carica per sei mesi dalla sua costituzione. In caso di scioglimento anticipato del consiglio, i commissari cessano automaticamente dalla carica.

In caso di dimissioni, decadenza o altro motivo, che renda necessaria la sostituzione di un membro di commissione, il consiglio comunale provvede alla nomina del sostituto con le modalità di cui al precedente art. 2 garantendo, in seno alla commissione, la rappresentanza della maggioranza e della minoranza consiliare.

Ai commissari non è corrisposto alcun gettone di presenza.

ART. 4 Insediamento

Le sedute per l'insediamento della commissione devono tenersi di regola entro quindici giorni dalla data di esecutività della delibera di nomina. La seduta è convocata dal Presidente che si avvale dell'ufficio segreteria del Comune.

La commissione può procedere alla nomina del vice presidente tra i propri componenti.

Il vice presidente collabora con il presidente della commissione e lo sostituisce in caso di assenza o di impedimento.



Città di Ostra

Provincia di Ancona

ART. 5 Convocazione

Il presidente convoca la commissione, ne formula l'ordine del giorno e presiede le relative riunioni. L'avviso di convocazione contenente l'ordine del giorno è comunicato ai membri della commissione almeno due giorni prima della riunione, salvo i casi di urgenza per i quali il suddetto termine è ridotto ad un giorno. Per la convocazione e le comunicazioni viene utilizzata la pec o l'indirizzo indicato dal consigliere. Della convocazione viene altresì dato avviso telefonico. La convocazione e l'ordine del giorno sono comunicati al Sindaco, agli assessori competenti per materia, ai capigruppo consiliari, al segretario generale e al dirigente/responsabile del settore competente per materia.

ART. 6 Funzionamento

La seduta della commissione è valida quando sono presenti almeno due componenti.

Le decisioni sono adottate a maggioranza assoluta dei votanti.

Il Sindaco non fa parte della commissione consiliare ma ha diritto di partecipare e di intervenire senza diritto di voto ai lavori delle sedute.

Le riunioni della Commissione d'inchiesta non sono pubbliche. È ammessa la partecipazione di tutti i componenti il Consiglio Comunale senza diritto di voto e dei consulenti e funzionari invitati.



Città di Ostra

Provincia di Ancona

ART. 7

Segreteria e verbali.

Le funzioni di segretario della commissione sono svolte da un componente della commissione.

Il componente che svolge le funzioni di segretario redige, in forma sintetica, i verbali delle riunioni e li sottoscrive con il presidente. I verbali sono approvati nella seduta successiva a quella cui si riferiscono, con gli emendamenti eventualmente richiesti dai membri interessati.

Copia dei verbali deve essere trasmessa, a cura del segretario, al Sindaco ed ai capigruppo consiliari.

ART. 8

Norme transitorie e finali.

Il presente Regolamento entra in vigore all'esecutività della deliberazione con la quale è approvato.

Per quanto non espressamente contemplato nel presente regolamento si rinvia alle disposizioni di legge, dello Statuto comunale e del Regolamento del Consiglio comunale



Città di Ostra

Provincia di Ancona

PARERE: Si esprime parere **Favorevole** in ordine alla **REGOLARITA' TECNICA**, ai sensi dell'art. 49 del Dlgs. N. 267 del 18-08-2000.

Data: 15-06-2016

Il Responsabile del servizio

Paoloni Giuseppe

PARERE: Si esprime parere **Favorevole** in ordine alla **REGOLARITA' CONT.LE**, ai sensi dell'art. 49 del Dlgs. N. 267 del 18-08-2000.

Data: 15-06-2016

Il Responsabile del servizio

Paoloni Giuseppe